



PREFEITURA MUNICIPAL DE PEDERNEIRAS

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

O presente estudo segue o padrão estrutural da Lei Federal nº 14.133/2021

Secretaria Municipal de Operações Urbanas

Objeto: Execução de serviços de limpeza pública, compreendendo varrição manual e/ou mecanizada de vias e logradouros públicos, roçagem mecanizada, com acabamento e despraguejamento e raspagem (capina) manual de vegetações rasteiras e gramíneas com suas raízes.

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

Fundamentação: Descrição da necessidade da contratação, considerado o problema a ser resolvido sob a perspectiva do interesse público. (inciso I do § 1º do art. 18 da NLL).

A contratação de empresa especializada para a execução dos serviços de limpeza e manutenção pública é de extrema importância, possibilitando a população um ambiente saudável e, inibindo o acúmulo de resíduos ao longo das vias que possam dificultar o trânsito de veículos e pedestres, além da manutenção de áreas verdes e praças desta municipalidade promoverem a harmonização do ambiente, uma vez que a vegetação desses locais se desenvolve e cresce, o que resulta na disseminação de animais como ratos, aranhas e escorpiões. É essencial a realização de processo licitatório para a contratação por se tratar de serviços essenciais para manutenção dos logradouros públicos, sendo que o município não possui em seu quadro de funcionários a mão-de-obra necessária para a realização desses serviços e a realização de concurso para preenchimento dessas necessidades compromete a receita com a folha salarial.

2. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Fundamentação: Descrição dos requisitos necessários e suficientes à escolha da solução, prevendo critérios e práticas de sustentabilidade (inciso III do § 1º do art. 18 da NLL).

A solução para a necessidade em exame deve considerar que:

Fica proibida a utilização do patrimônio público municipal para quaisquer operações relacionadas ao objeto desta licitação, inclusive para a guarda dos seus equipamentos e veículos ou ainda atividades de manutenção e consertos.

Caberá à Contratada estabelecer-se em dependências próprias, ficando proibida a utilização do patrimônio público municipal para quaisquer operações relacionadas ao objeto desta licitação, inclusive para a guarda dos seus equipamentos e veículos ou ainda atividades de manutenção e consertos.

A Contratada deverá ainda:

- Responsabilizar-se integralmente pelos serviços executados;
- Assumir inteira responsabilidade pelas obrigações trabalhistas, previdenciárias, fiscais e comerciais decorrentes da execução do contrato.
- Efetuar o pagamento dos salários, encargos sociais e trabalhistas de seus empregados nas datas determinadas pela legislação em vigor.
- Fornecer maquinários, equipamentos, ferramentas, acessórios e todos os recursos necessários para realização das atividades contratadas, devendo providenciar a troca imediata se houver algum defeito com os equipamentos;
- Fornecer insumos e materiais nas quantidades suficientes para execução dos serviços, tais como: vassouras, sacos plásticos, carrinhos, pás, combustíveis para veículos, maquinários e equipamentos, óleo de motor dois tempos, óleo quatro tempos, fio de nylon para roçadeiras, sacarias, óleo lubrificante, óleo hidráulico, óleo de transmissão, graxa e demais insumos necessários conforme demanda de serviço.
- Responsabilizar-se pelo transporte dos funcionários e dos equipamentos, com veículos compatíveis em quantidades e características, não podendo haver atrasos no início e troca dos serviços, devendo os funcionários estarem nos locais designados impreterivelmente às 7h00, com término às 16h30min;
- Garantir que não ocorra, em hipótese alguma, a interrupção dos serviços por motivo de quebra ou falta de veículos/equipamentos, devendo providenciar a imediata reposição do mesmo, sendo que a não substituição acarretará em desconto do valor do item na proporção de dias trabalhados;
- Sinalizar os locais que os veículos e equipes estiverem trabalhando, de acordo com o Código de Trânsito Brasileiro.
- Fornecer todos os uniformes, EPI's e EPC's necessários a execução dos serviços para seus funcionários, nas quantidades necessárias para execução dos serviços e qualidade pretendida, sendo a manutenção e ou substituição imediata dos mesmos de responsabilidade da contratada.
- Manter seu pessoal uniformizado e devidamente identificado, respeitando-se as recomendações exigidas pela legislação trabalhista vigente e suas alterações.



PREFEITURA MUNICIPAL DE PEDERNEIRAS

- Executar manutenção preventiva em todos os seus maquinários, equipamentos, ferramentas e materiais, mantendo o cronograma de execução dos trabalhos a ser apresentado para a contratada, sem prejuízo para os serviços.
- Manter os veículos revisados periodicamente, providenciando a sua substituição imediata no caso de impossibilidade de sua utilização, arcando com todos os custos de manutenção e operação do veículo, tais como combustível, manutenção mecânica, troca de pneus e veículo reserva.
- Indicar, obrigatoriamente por escrito, o nome e número do telefone do funcionário que ficará responsável pela execução do contrato.
- Disponibilizar, quando solicitado pelo Contratante, acesso ao livro de ponto de seus funcionários;
- Permitir que o Contratante tenha livre acesso aos seus depósitos, oficinas, garagens e outras dependências, possibilitando a vistoria das instalações e também das anotações relativas aos equipamentos automotores, ao pessoal e ao material, e fornecendo, quando solicitada, todos os dados e elementos referentes aos serviços
- Substituir imediatamente qualquer posto de trabalho que haja funcionários faltantes, afastados por questões médicas ou em escala de férias e descanso
- Levar imediatamente ao conhecimento do Contratante qualquer fato extraordinário ou anormal que ocorra durante a vigência do Contrato;
- Apresentar, quando solicitado, o Programa de Controle Médico da Saúde Ocupacional (PCMSO), o Programa de Gerenciamento de Riscos (PGR), bem como os Atestados de Saúde Ocupacional (ASO) dos funcionários registrados.
- Apresentar, quando solicitado pelo Contratante a relação dos equipamentos, inclusive de proteção individual, bem como a relação de funcionários e as respectivas funções;
- Responsabilizar-se por quaisquer acidentes que venham a ser vítimas os seus empregados, quando em serviço, por tudo quanto às leis trabalhistas e previdenciárias lhes assegurem e pelas demais exigências legais para o exercício das atividades;
- Apresentar quando solicitado pela fiscalização do contrato:
 - a) Comprovante de entrega da Relação Anual de Informações Sociais (RAIS) e de que o trabalhador dela fez parte, quando for o caso;
 - b) ASO periódico, quando for o caso;
 - c) Acordo ou convenção coletiva de trabalho, na data-base, ou ainda, do acórdão normativo proferido pela Justiça do Trabalho, se for o caso;
 - d) Comunicado de Acidente de Trabalho (CAT) quando da ocorrência de acidente.
- Entregar toda a documentação pertinente quando da rescisão do contrato de trabalho de um trabalhador e substituição por outro em relação ao empregado cujo contrato se extinguiu, e/ou quando da extinção ou rescisão do contrato, após o último mês de prestação dos serviços, no prazo de 20 (dias) corridos a contar de sua extinção ou rescisão.
- Manter, durante toda a vigência do contrato, o número mínimo de 30 (trinta) funcionários ativos para a realização direta das atividades objeto deste instrumento, não incluindo neste número os encarregados e motoristas, comprometendo-se, ainda, a reforçar a equipe nos períodos onde houver aumento da demanda de serviços.

3. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

Fundamentação: Estimativa das quantidades a serem contratadas, acompanhada das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, considerando a interdependência com outras contratações, de modo a possibilitar economia de escala (inciso IV do § 1º do art. 18 da NLL).

As quantidades foram estimadas a partir das áreas e locais que demandam a roçagem, varrição ou raspagem (praças, canteiros, calçadas, imóveis sem construção, etc.) e da quantidade de metros lineares de guias e sarjetas no Município, considerada a demanda pelos serviços nos últimos anos e levando-se em conta, ainda, a última contratação realizada para os serviços ora pretendidos, oriundas do Contrato nº 44/2025.

4. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Fundamentação: Levantamento de mercado, que consiste na prospecção e análise das alternativas possíveis de soluções, podendo, entre outras opções: (inciso V do § 1º do art. 18 da NLL). a) ser consideradas contratações similares feitas por outros órgãos e entidades, com objetivo de identificar a existência de novas metodologias, tecnologias ou inovações que melhor atendam às necessidades da administração; b) ser avaliada a realização de consulta, audiência pública ou diálogo transparente com potenciais contratadas, para coleta de contribuições. Levantamento de mercado, que consiste na análise das alternativas possíveis, e justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução a contratar.



PREFEITURA MUNICIPAL DE PEDERNEIRAS

O Município de Pederneiras poderia executar os serviços por si próprio, mas, para isso, seria necessário contratar novos funcionários, adquirir mais materiais e equipamentos, o que demandaria mais gastos e a alocação de mais recursos humanos a essa contratação, o que também restringiria ainda mais a alocação de recursos com despesa total com pessoal.

Por outro lado, a contratação de empresa especializada a contratação de empresa especializada permite que, através da execução indireta, o Município colha os benefícios da alocação de profissionais capacitados e experientes, de materiais e equipamentos técnicos e da experiência da empresa com os serviços contratados.

A contratação de empresa especializada também evita os ônus da contratação de servidores públicos através dos regimes celetista (atualmente utilizado) e estatutário, inclusive em relação à responsabilidade objetiva do empregador pelos atos de seus prepostos.

Cabe também destacar que, durante o exercício de 2025, o resultado obtido através dos serviços prestados pela empresa contratada através do Pregão Eletrônico nº 07/2025 foram satisfatórios e só não foram prorrogados porque havia necessidade de readequação dos quantitativos, para melhor atendimento das demandas.

5. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO

Fundamentação: Estimativa do valor da contratação, acompanhada dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, que poderão constar de anexo classificado, se a administração optar por preservar o seu sigilo até a conclusão da licitação (inciso VI do § 1º da NLL).

O custo estimado total da contratação é de R\$ 2.119.200,00 (dois milhões, cento e dezenove mil e duzentos reais), conforme pesquisa realizada através das técnicas do artigo 23, §1º, incisos I e II da Lei 14.133/2021. A Planilha de Preços Estimados segue juntado aos autos para conferência.

6. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

Fundamentação: Descrição da solução como um todo, inclusive das exigências relacionadas à manutenção e à assistência técnica, quando for o caso, acompanhada das justificativas técnica e econômica da escolha do tipo de solução (inciso VII do § 1º do art. 18 da NLL).

Os serviços serão realizados na forma das especificações, observada a relação de locais de execução do serviço, ao longo do ano. A empresa realizará o serviço de acordo com a frequência mínima estabelecida na especificação.

7. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO OU NÃO

Fundamentação: Justificativas para o parcelamento ou não da solução, se aplicável. (inciso VIII do § 1º do art. 18 da NLL).

Apesar da divisibilidade do objeto e do dever de ampliar a competição e de evitar a concentração de mercado, não será adotado o parcelamento, pelas razões a seguir expostas:

- a) O mercado local não possui peculiaridades que, se aproveitadas através do parcelamento, gerariam economia de recursos.
- b) Além disso, a contratação de vários fornecedores para um mesmo item prejudicaria a economia de escala e geraria maiores custos para a gestão dos contratos ou documentos que fazem suas vezes, especialmente em razão do número insuficiente de servidores públicos para a gestão de todas as contratações.

8. DEMONSTRAÇÃO DOS RESULTADOS DE ECONOMICIDADE PRETENDIDOS

Fundamentação: Resultados pretendidos, em termos de efetividade e de desenvolvimento nacional sustentável; (inciso IX do § 1º do art. 18 da NLL). Demonstrativo dos resultados pretendidos em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis.

Minimizar-se-ão os gastos através da seleção da solução menos onerosa, nos termos do levantamento de mercado, e através do aproveitamento da economia de escala.

9. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Fundamentação: Providências a serem adotadas pela administração previamente à celebração do contrato, inclusive quanto à capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual ou adequação do ambiente da organização; (inciso X do § 1º do art. 18 da NLL)

Não serão necessárias providências.



PREFEITURA MUNICIPAL DE PEDERNEIRAS

10. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

Fundamentação: Contratações correlatas e/ou interdependentes. (inciso XI do § 1º do art. 18 da NLL).

Não foram identificadas contratações correlatas ou interdependentes.

11. IMPACTOS AMBIENTAIS

Fundamentação: Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas de tratamento. (inciso XII do § 1º do art. 18 da NLL). Descrição de possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras, incluídos requisitos de baixo consumo de energia e de outros recursos, bem como logística reversa para desfazimento e reciclagem de bens e refugos, quando aplicável.

Não foram identificados impactos ambientais.

12. ALINHAMENTO COM PCA

Fundamentação: Demonstração do alinhamento entre a contratação e o planejamento do órgão ou entidade, identificando a previsão no Plano de Contratações Anual ou, se for o caso, justificando a ausência de previsão; (inciso II do § 1º do art. 18 da NLL) Demonstração da previsão da contratação no plano de contratações anual, sempre que elaborado, de modo a indicar o seu alinhamento com o planejamento da Administração.

O Município não possui PCA, inviabilizando a indicação do alinhamento.

13. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Fundamentação: Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação. (inciso XIII do § 1º do art. 18 da NLL). Posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina.

Os serviços, executados conforme as previsões na especificação, resultam na revitalização dos ambientes, através da renovação das tintas utilizadas ou do corte e raspagem da vegetação. Ademais, a contratação de empresa especializada permite que, através da execução indireta, o Município colha os benefícios da alocação de profissionais capacitados e experientes, de materiais e equipamentos técnicos e da experiência da empresa com os serviços contratados.

MARCELO APARECIDO DA SILVA
Assessor Especial de Operações Regionais